

WNIOSEK NR 1/2026
KOMISJI REWIZYJNEJ

z dnia 22 maja 2026 r.

w sprawie udzielenia absolutorium Wójtowi Gminy Człuchów
z tytułu wykonania budżetu gminy za 2025 rok

Na podstawie art. 18a ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1153 ze zmianami) i § 64 Statutu Gminy Człuchów – Komisja Rewizyjna po zbadaniu:

- 1) sprawozdania Wójta Gminy z wykonania budżetu gminy za 2025 r., które zawiera część opisową i tabelaryczną, tj.:
 - zestawienie dochodów, w układzie działowym i rozdziałowym;
 - dochody z tytułu dotacji na zadania zlecone z zakresu administracji rządowej za 2025 r.;
 - zestawienie wydatków za 2025 r. w układzie działowym i rozdziałowym;
 - wydatki z tytułu wykonywania zadań z zakresu administracji rządowej za 2025 r.;
 - zestawienie o nadwyżce/deficycie za 2025 r.;
 - dotacje celowe na zadania własne realizowane przez podmioty nienależące do sektora finansów publicznych za 2025 r.;
 - dotacje celowe na zadania inwestycyjne dla jednostek należących do sektora finansów publicznych za 2025 r.;
 - dotacje celowe na zadania bieżące przekazane dla jednostek należących do sektora finansów publicznych za 2025 r.;
 - dotacje podmiotowe przekazane dla jednostek należących do sektora finansów publicznych za 2025r.;
 - dochody związane z przeciwdziałaniem COVID-19 w 2025 r.;
 - wydatki związane z przeciwdziałaniem COVID-19 w 2025 r.;
 - dochody i wydatki związane z funkcjonowaniem systemu gospodarowania odpadami w 2025r.;
 - informację zbiorczą za 2025 r. z zakresu umorzeń wierzytelności oraz udzielonych odroczeń i rozkładania na raty należności pieniężnych Gminy Człuchów i jej jednostek organizacyjnych, do których nie stosuje się przepisów ustawy Ordynacji podatkowej;
 - wykaz zadań inwestycyjnych zrealizowanych w 2025 r. wraz z ich opisem; §plan finansowy i wykonanie wydatków jednostek pomocniczych w ramach funduszu sołeckiego za 2025 r.;
 - informację z wykonania planu finansowego Instytucji Kultury – Gminnej Biblioteki Publicznej w Polnicy za 2025 r.;
- 2) zapoznaniu się z uchwałą Nr 047/g219/R/IV/26 Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku z dnia 20 kwietnia 2026 r. w sprawie opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Człuchów za 2025 rok wraz z informacją o stanie mienia komunalnego i objaśnieniami;
- 3) rozpatrzeniu sprawozdania finansowego za 2025 r.;
- 4) rozpatrzeniu informacji o stanie mienia komunalnego gminy w 2025 r.;
- 5) zapoznaniu się z informacją o kształtowaniu Wieloletniej Prognozy Finansowej i realizacji przedsięwzięć Gminy Człuchów za 2025 r.;
- 6) dokonaniu własnych analiz – w czasie kontroli zbadano legalność działalności Wójta Gminy, jednostek organizacyjnych, tj. zgodność realizacji zadań z uchwałami Rady oraz gospodarowanie mieniem gminnym;

7) zaciągnięciu opinii: Komisji Rozwoju Gospodarczego i Budżetu; Komisji Rolnictwa, Budownictwa i Ochrony Środowiska; Komisji Oświaty, Sportu, Kultury i Pomocy Społecznej;

- na posiedzeniu w dniu 22 maja 2026 r. dokonała oceny wykonania budżetu gminy za rok 2025 i postanowiła:

1) ocenić pozytywnie wykonanie budżetu za 2025 r.;

2) wystąpić z wnioskiem do Rady Gminy o udzielenie absolutorium Wójtowi Gminy.

Lista obecności na posiedzeniu
Komisji Rewizyjnej
odbyłym w dniu 22 maja 2026 r.

1. Buza Adam - Przewodniczący -

2. Prądzińska Bernadetta - Wiceprzewodniczący -

3. Grubak Rafał - Członek -

4. Stoltmann Barbara - Członek -

5. Lipińska Monika - Członek -



Prądzińska



-

Uzasadnienie

Budżet gminy na 2025 r. uchwalono uchwałą Nr X.92.2024 Rady Gminy Człuchów z dnia 20 grudnia 2024 r.

Plan dochodów uchwalono w wysokości 87.967.510,00 zł, natomiast plan wydatków w wysokości 88.381.040,00 zł.

Budżet zamykał się deficytem w kwocie 413.530,00 zł oraz zobowiązaniami z tytułu zaciągniętych w minionych latach kredytów, a przypadających do spłaty w 2025 r. w kwocie 2.977.704,00 zł oraz rozchodami z tytułu udzielonych pożyczek w kwocie 130.000,00 zł.

Planowany deficyt budżetowy w wysokości 413.530,00 zł wraz z planowanymi rozchodami budżetu ogółem w kwocie 3.107.704,00 zł postanowiono pokryć przychodami z zaciągniętych kredytów na rynku krajowym w kwocie 3.391.234,00 zł oraz przychodami z tytułu spłaty udzielonych pożyczek w kwocie 130.000,00 zł.

W trakcie roku budżetowego Rada Gminy oraz Wójt wielokrotnie dokonywali zmian w budżecie. Konieczność jego uaktualniania podyktowana była m.in. zwiększeniami jak i zmniejszeniami dotacji z zakresu administracji rządowej, dotacji na realizację własnych zadań bieżących i majątkowych, wpływów z różnych dochodów, środków z Ministerstwa Finansów oraz Funduszu Pomocy na kształcenie dzieci i pomoc dla uchodźców wojennych z terenu Ukrainy. Dokonywano również przeniesień między działami, rozdziałami i paragrafami.

Ostatecznie na dzień 31 grudnia 2025 r. plan dochodów wynosił 106.673.945,77 zł, a plan wydatków 109.374.616,77 zł, planowany deficyt 2.700.671,00 zł. Wskazano, że źródłem pokrycia planowanego deficytu są przewidywane do zaciągnięcia kredyty w kwocie 413.530,00 zł oraz wolne środki 2.287.141,00 zł.

Plan dotacji celowych (po stronie dochodowej i wydatkowej) na realizację zadań zleconych z zakresu administracji rządowej pierwotnie kształtował się na poziomie 7.463.656,00 zł, w związku z jego zmianami, tj. zmniejszeniami i zwiększeniami na dzień 31 grudnia 2025 r. wynosił po stronie dochodów 13.761.786,16 zł a po stronie wydatków 13.761.786,16 zł.

Analizie poddano wykonanie dochodów i wydatków, w tym dotacji na realizację zadań zleconych z zakresu administracji rządowej oraz dotacji na realizację własnych zadań gminy.

Na dzień 31 grudnia 2025 r. uzyskano **dochody w kwocie 106.748.981,81 zł, co stanowi 100,07 % wykonania planu.**

Udział w dochodach przedstawiał się następująco, w tym:

- 1) subwencje w kwocie 17.581.541,51 zł (16,47%);
- 2) dotacje z budżetu państwa na zadania z zakresu administracji rządowej w kwocie 13.408.512,25 zł (12,56%);
- 3) podstawowe dochody własne w wysokości 47.357.384,84 zł (44,36%), w tym:
 - udziały we wpływach z podatku dochodowego od osób prawnych i jednostek organizacyjnych nie posiadających osobowości prawnej oraz udziały we wpływach z podatku dochodowego od osób fizycznych – 27.042.638,71 zł,
 - podatek rolny – 2.237.347,46 zł,
 - podatek leśny – 613.638,00 zł,
 - podatek od nieruchomości – 12.206.149,95 zł,
 - podatek od czynności cywilnoprawnych – 894.713,49 zł,
 - podatek od spadków i darowizn - 64.416,54 zł
 - podatek od środków transportowych – 297.559,24 zł,
 - podatek od działalności gospodarczej osób fizycznych opłacanych w formie karty podatkowej – 19.491,29 zł,

- pozostałe – 3.981.430,16 zł, w tym: wpływy z opłaty skarbowej, wpływy z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi (3.461.914,11 zł), wpływy z opłaty eksploatacyjnej; wpływy z opłat za zezwolenia na sprzedaż alkoholu; wpływy z innych lokalnych opłat pobieranych przez jst na podstawie odrębnych ustaw;

4) dotacje z budżetu państwa na zadania własne – 2.855.402,26 zł (2,67%);

5) dotacja na zadania bieżące w ramach programów finansowanych z udziałem środków europejskich – 821.681,86 zł (0,77%);

6) dotacja na zadania inwestycyjne w ramach programów finansowanych z udziałem środków europejskich – 6.047.360,70 zł (5,67%);

7) środki z Funduszu Przeciwdziałania COVID-19 – 2.699.235,00 zł (2,53%);

8) pozostałe dochody – 15.977.863,39 zł (14,97%).

Dochody majątkowe w kwocie ogółem 15.728.389,64 zł uzyskano z tytułu:

1) Dotacji otrzymanej do Wojewody Pomorskiego na realizację zadań inwestycyjnych:

· Modernizację drogi dojazdowej do gruntów rolnych w obrębie geodezyjnym Głędowo (Uchwała ZWP nr 690/92/25) - 90.300,00 zł,

· Modernizację drogi dojazdowej do gruntów rolnych w obrębie geodezyjnym Głędowo (umowa nr 11G/WBG-OGR/2025/2) - 83.706,00 zł,

· Budowę kanalizacji sanitarnej oraz sieci wodociągowej na terenie miejscowości Piaskowo (z tytułu rozliczenia zadania zrealizowanego w 2024r.) - 1.767.014,25 zł,

· Przebudowę zbiornika wodnego w Nieżywięciu (z tytułu rozliczenia zadania zrealizowanego w 2024r.) - 114.489,05 zł,

· Na inwestycje i zakupy inwestycyjne z zakresu administracji rządowej w ramach Programu Ochrony Ludności i Obrony Cywilnej - 811.399,55 zł,

· Zwrot wydatków majątkowych zrealizowanych w ramach funduszu sołectkiego w 2024r. -153.589,29 zł,

· Budowę „Wiaty rekreacyjnej w miejscowości Bukowo” w ramach Aktywnego Sołectwa Pomorskiego 2025 - 20.000,00 zł.

2) Środki z Rządowego Funduszu POLSKI ŁAD (w ramach Funduszu Przeciwdziałania COVID-19) na realizację zadań inwestycyjnych:

· Modernizacja Stacji Uzdatnia Wody w miejscowości Dębica - 2.699.235,00 zł

· Termomodernizację zabytkowego budynku Urzędu Gminy w Człuchowie - 500.000,00 zł.

3) Środki z Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich z przeznaczeniem na „Budowę drogi gminnej nr 236007G wraz z budową kanalizacji deszczowej oraz budową oświetlenia drogowego na odcinku Rychnowy – Głędowo” – 3.740.929,95 zł.

4) Dotacja w formie pomocy finansowej udzielonej przez Gminę Miejską Chojnice na „Przebudowę dróg na terenie osiedla w Nieżywięciu” - 39.495,00 zł.

5) Dotacja celowa w ramach programów finansowanych z udziałem środków europejskich na realizację programu „Cyberbezpieczny Samorząd” - 539.416,50 zł.

6) Dotacja z Ministerstwa Sportu i Turystyki ze środków Funduszu Rozwoju Kultury Fizycznej na „Budowę kompleksu sportowego Orlik przy ZSP w Rychnowach” - 412.800,00 zł.

7) Środki z Funduszu Rozwoju Kultury Fizycznej w ramach programu Modernizacji Kompleksów Sportowych pn. „Moje Boisko – Orlik 2012” w Wierzbowie Dw. i Dębicy 684.000,00 zł.

8) Środki z Funduszu Pracy na realizację programu „Aktywny Dzienny opiekun w gminie 2025- Moduł I” - 260.000,00 zł.

9) Środki z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej na realizację programu „Ciepłe mieszkanie” 423.022,82 zł.

10) Pozostałe dochody majątkowe 3.388.992,23 zł.

Wydatki zostały wykonane na kwotę 99.292.460,54 zł, co stanowi 90,78% planu. Największe wydatki poniesiono na:

1. oświatę i wychowanie – 31.117.174,36 zł co stanowi 31,34% wykonania wydatków;
2. gospodarkę komunalną i ochronę środowiska – 16.408.584,33 zł co stanowi 16,53% wykonania wydatków;
3. rodzinę – 11.460.200,99 zł, co stanowi 11,54% wykonania wydatków;
4. transport i łączność – 10.019.518,55 zł, co stanowi 10,09% wykonania wydatków;
5. administrację publiczną – 7.499.600,88 zł, co stanowi 7,55% wykonania wydatków;
6. rolnictwo i łowiectwo – 6.840.040,25 zł, co stanowi 6,89% wykonania wydatków,
7. pomoc społeczną i pozostałe zadania w zakresie polityki społecznej – 5.673.783,57 zł, co stanowi 5,71% wykonania wydatków.

Na plan wydatków z tytułu dotacji na zadania zlecone z zakresu administracji rządowej w kwocie 13.761.786,16 zł, wykonano 13.408.512,25 zł, co stanowi 97,43 % wykonania planu.

Dochody i wydatki związane były:

- zwrotem podatku akcyzowego oraz pokryciem kosztów postępowania w sprawie jego zwrotu – 2.232.033,94 zł,
- transport wyborców do lokali wyborczych w związku z przeprowadzeniem Wyborów Prezydenta RP - 6.440,00 zł,
- 2,66 etatu wynagrodzeń i pochodnych oraz zakupy materiałów bieżących – 97.135,00 zł,
- prowadzeniem i aktualizacją stałego rejestru wyborców – 2.200,00 zł,
- przygotowanie i przeprowadzenie Wyborów Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej – 251.538,90 zł;
- zadania w zakresie obrony narodowej - 811.399,55zł;
- zakup podręczników oraz materiałów edukacyjnych i ćwiczeniowych – 78.174,22 zł
- sfinansowanie kosztów wydania decyzji potwierdzających prawo do świadczeń zdrowotnych dla osób nieobjętych obowiązkiem ubezpieczenia zdrowotnego - 1.066,00 zł,
- wypłatę bonu energetycznego - 381,67 zł,
- utrzymanie systemu teleinformatycznego „Pomost” - 5.295,15 zł,
- wypłacenie wynagrodzenia za sprawowanie opieki oraz obsługi zadania – 4.872,00 zł.
- świadczeniami rodzinnymi łącznie z wydatkami bieżącymi obsługi administracyjnej – 9.563.627,66 zł,
- świadczenia wychowawcze – 113.499,00 zł,
- realizację Karty Dużej Rodziny – 700,00 zł,
- składkami na ubezpieczenia zdrowotne opłacane za osoby pobierające niektóre świadczenia rodzinne oraz osoby pobierające zasiłki dla opiekunów – 240.149,16 zł,

Na plan wydatków bieżących z tytułu dotacji na zadania własne w kwocie 2.855.402,26 zł wydatkowano 3.105.491,64 zł, co stanowi 91,94 % wykonania planu.

Wydatki przeznaczono na:

- zasiłki okresowe, celowe i pomoc w naturze oraz składki na ubezpieczenia emerytalne i rentowe – 94.801,79 zł;
- ośrodki wsparcia (dodatek motywacyjny) – 18.839,21 zł,
- zadania w zakresie przeciwdziałania przemocy domowej – 6.000,00 zł,
- zasiłki stałe – 1.096.280,82 zł;
- składki na ubezpieczenia zdrowotne – 91.312,69 zł;

- utrzymanie Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej – 520.261,65 zł;
- dofinansowanie organizowania i świadczenia usług opiekuńczych „Korpus Wsparcia Seniorów” - 54.947,00 zł
- dofinansowanie organizowania i świadczenia usług opiekuńczych „Opieka 75+” – 183.712,00 zł
- pomoc w zakresie dożywiania „Posiłek w domu i w szkole” – 477.420,00 zł;
- wspieranie rodziny (dodatek motywacyjny) – 12.526,27 zł
- system opieki nad dziećmi w wieku do lat 3 (dodatek motywacyjny) – 3.586,50 zł,
- udzielenie edukacyjnej pomocy materialnej o charakterze socjalnym obejmującej stypendia – 20.928,00 zł;
- zakup nowości wydawniczych w ramach Narodowego Programu Czytelnictwa 2.0 na lata 2021-2025” - 10.500,00;
- rozwijanie umiejętności cyfrowych dzieci i młodzieży na lata 2025-2029 „Cyfrowy uczeń” 119.999,98 zł;
- na zwrot wydatków bieżących poniesionych w ramach funduszu sołeckiego w 2024r. – 144.286,35zł.

W 2025 roku na realizację wydatków w ramach Funduszu Sołeckiego realizowanego w 25 sołectwach Gminy Człuchów poniesiono wydatki w kwocie 873.964,88 zł na plan 886.391,00 zł co stanowi 98,60% wykonania funduszu.

W 2025 roku ogólne wykonanie wydatków to 90,78% planu. Plan wydatków bieżących wykonano w 91,05%, natomiast majątkowych w 89,76%, które stanowią 21,03% w wykonaniu ogółem wydatków.

Oprócz poniesionych wyżej omówionych wydatków, uregulowano zobowiązania ogółem w kwocie 2.977.704,00 zł z tytułu zaciągniętych kredytów:

- Umowa kredytu udzielonego ze środków pożyczki Europejskiego Banku Inwestycyjnego Nr 14/0648 i środków własnych banku Nr 14/0647 z dnia 10 czerwca 2014 roku Bankiem Gospodarstwa Krajowego. Zapłacono 555.000,00 zł (pozostało do spłaty 0,00 zł);

- Umowa Nr 15/0934 z dnia 25 maja 2015 roku z BGK Oddział w Gdańsku na sfinansowanie planowanego deficytu budżetowego w roku 2015 oraz na spłatę wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek. Zapłacono 256.746,00 zł (pozostało do spłaty 0,00 zł);

- Umowa Nr IN.271.19.2017 z dnia 21 grudnia 2017 roku z Bankiem Spółdzielczym w Człuchowie na sfinansowanie planowanego deficytu budżetowego w roku 2017 oraz na spłatę wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek. Zapłacono 600.000,00 zł (pozostało do spłaty 530.000,00 zł);

- Umowa Nr IN.271.14.2018 z dnia 06 listopada 2018 roku z ING Bank Śląski S.A. z siedzibą w Katowicach na sfinansowanie planowanego deficytu budżetowego w roku 2018 oraz na spłatę wcześniej zaciągniętych kredytów. Zapłacono 900.000,00 zł (pozostało do spłaty 1.800.000,00 zł);

- Umowa Nr IN.272.17.2019 z dnia 20 grudnia 2019 roku z Bankiem Spółdzielczym w Człuchowie na sfinansowanie planowanego deficytu budżetowego w roku 2019 oraz na spłatę wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek. Zapłacono 438.254,00 zł (pozostało do spłaty 1.301.746,00 zł);

- Umowa Nr IN.272.4.2020 z dnia 01 czerwca 2020 roku z Bankiem Spółdzielczym w Człuchowie na sfinansowanie planowanego deficytu budżetowego w roku 2020 oraz na spłatę wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek. Zapłacono 15.000,00 zł (pozostało do spłaty 6.425.000,00 zł);

- Umowa Nr UmK272/2022/0 z dnia 23 grudnia 2022 roku z Bankiem Spółdzielczym w Człuchowie na sfinansowanie planowanego deficytu budżetowego w roku 2022 oraz na spłatę wcześniej zaciągniętych kredytów. Zapłacono 10.000,00 zł (pozostało do spłaty 1.970.000,00 zł);

- Pożyczka Nr 71/2021/Wn11/NZ-UR-LZ/P z dnia 26 lutego 2021 roku z Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej na zadanie inwestycyjne. Zapłacono 172.704,00 zł (pozostało do spłaty 2.099.448,98 zł);

- Umowa Nr 0006/23/8 z dnia 20 czerwca 2023 roku z Warszawskim Bankiem Spółdzielczym na sfinansowanie planowanego deficytu budżetowego w roku 2023 oraz na spłatę wcześniej zaciągniętych kredytów. Zapłacono 10.000,00 zł (pozostało do zapłaty 5.980.000,00 zł);

- Umowa Nr 100/2024 z dnia 13 września 2024 roku z Bankiem Spółdzielczym w Chojnicach na sfinansowanie planowanego deficytu budżetowego w roku 2024 oraz spłatę wcześniej zaciągniętych kredytów. Zapłacono 20.000,00 zł (pozostało do zapłaty 3.998.129,00 zł).

Gmina Człuchów na dzień 31 grudnia 2025 r. posiada zadłużenie z tytułu kredytów i pożyczki łącznie na kwotę 24.104.323,98 zł.

Komisja Rewizyjna po przeanalizowaniu wykonania budżetu Gminy Człuchów za 2025 rok opiniuje go pozytywnie: za wydaniem pozytywnej opinii głosowali obecni na posiedzeniu członkowie, tj. 4 członków Komisji. Nieobecna: Monika Lipińska.

Po wnikliwej analizie pierwotnego planu dochodów i wydatków oraz jego zmian wprowadzonych uchwałami i zarządzeniami, stwierdza się, że dane zawarte w sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2025 rok są zgodne ze stanem faktycznym. Ponadto zarówno planowanie jak i realizacja dochodów i wydatków przebiegały prawidłowo, nie stwierdzono przekroczenia planu ani naruszenia dyscypliny budżetowej.

Podczas analizy nie stwierdzono przekroczenia przez jednostki organizacyjne limitu przyznanego przez Radę Gminy środków budżetowych na 2025 r. Jednostki te wykonywały merytoryczne zadania założone w planie na 2025 r., prowadząc jednocześnie oszczędną politykę finansową.

Wszystkie komisje merytoryczne Rady Gminy dokonały oceny budżetu Gminy Człuchów za 2025 r. wydając pozytywną opinię o jego wykonaniu.

Biorąc pod uwagę powyższe argumenty **Komisja Rewizyjna stwierdza prawidłowość wykonania budżetu Gminy Człuchów za 2025 r. i wnosi o udzielenie Wójtowi Gminy absolutorium z tytułu wykonania budżetu za 2025 rok.**

W wyniku głosowania - za przyjęciem przedmiotowego wniosku głosowali obecni członkowie Komisji, tj. 4 członków. Nieobecna: Monika Lipińska.